

执行摘要

大城市的气候行动 3.0 (CAM3.0) 对城市层面气候行动的现状，最新趋势和未来潜力等方面提出了重要的新见解。CAM3.0 记录了城市当前行动的数量，并标记了 C40 的合作伙伴奥雅纳的新研究成果，其由伦敦大学学院城市领导行动支持。CAM3.0 证明了城市能够共同应对气候变化以及其在实现全球减排中的关键作用。

城市□□□展行□

当 2011 年第一份 CAM 报告发表的时候，有 36 个城市报告了他们在减轻和适应气候变化影响方面的行动。如今已经达到 66 个国家，不仅这些城市的行动数量正在增加，而更重要的是，他们的规模也在不断壮大。当前开展的行动在城市范围内的规模从 2011 年占总量的 15% 上升到 51%。甚至一些城市把行动扩大到重大的全市规模，已经完成了试点计划，从而确定了哪些行动在减排和适应气候变化趋势等方面有可行性、实用性和有效性。

所有行动领域的各种大行动的增加表明，城市正在从自己城市以及其他城市的经验中学习，应该实施哪些行动，如何开展，如何分配人力和资本资源以带来最大效益。

虽然取得了积极的进展，但是仍需要更多的全球范围的变革行动。C40 和 SEI 研究“保持城市绿色：避免城市发展引起的碳锁定”显示，基于当前消费和基础设施建设的趋势，在五年之内，我们将有超过全球安全碳预算的“锁定”排放量¹。

C40 是一个□□气候□化全球合作的成功模式

C40 城市气候变化领导小组的使命是帮助城市协作，共享知识和带动气候变化行动。自 2005 年以来 C40 网络已经从 18 个增加到 82 个 会员城市，这些城市通过 16 个专题网络和 6 个首要行动交流意见，交流解决方案和经验，受益匪浅。

现在 C40 城市所有气候行动的 30% 都是通过城市对城市的合作进行的。鉴于城市通常是自力更生的，这个数字是非常高的。这些行动中，44% 是通过一个特定的 C40 网络。涉及 C40 网络的案例显示 38% 是在 C40 的帮助下开展的，而小规模方案是通过互相合作，此外，这些通常都是国际性的，而不是地方性的合作，仅有的几个国家有不止一个 C40 成员城市。

92% 的 C40 城市现在至少都参与了一个网络，并且更多的全球城市计划加入 C40，气候行动持续增长的潜力看起来是非常乐观的。

城市正投□于气候□化行□，并努力吸引其他参与者的投□

¹保持城市绿色：避免城市发展引起的碳锁定. *C40 & SEI, 2015*. <http://www.sei-international.org/publications?pid=2829>

CAM3.0 的第一次分析显示，城市广泛投资于气候行动，单一行动的投资范围从不足 10 万美元到超过 1 千万美元。仅 2015 年的 450 个行动的总价值保守估计超过 28 亿美元。

资金往往是变革性气候行动的一个障碍。但数据表明，投资是可能的，即使是在有节制预算的城市。目前在全市范围内开展的大多数行动的费用都在 50 万美元以下。其中 70% 都是在使用自己的预算和储蓄资金。对于成本较高的行动，先使用初始拨款和补贴以及来自其他参与者的资金建立试点计划，一旦方案证明是成功的了，再投入自己的资金以扩大行动规模。

在制定新的气候行动时，城市也可以使用其他融资机制来支持和激励行动，如债券，通行费和开发人员的贡献。从巴塞罗那到波哥大，现在大部分城市都持有国际信用评级，他们正在投资，同时自身也有很高的可投资性。虽然资金仍然是许多城市的一个挑战，但是动员国家的和在国际的金融投资于这一影响最大的行业，潜力比以往任何时候都高。

地方行动，全球影响

城市已经证明了他们的热情，灵活性，以及应对气候变化和开展有利于国家和全球气候目标的地方行动的能力。作为 CAM3.0 的一部分，19 个城市首次报告了他们的一些个体行动的碳影响。这些行动主要是在私人交通，建筑和能源供应等领域，预计结果累积排放量可减少 28 MtCO₂e，到 2025 年，就相当于九个燃煤发电站的年排放量。这只是 C40 所有行动的一小部分，只是城市对全球减排的影响的很小的比例。

某些影响大的行动（如时间/日期 个人车辆使用限制，引入快速公交系统，加入可再生资源发电的长期合同）能提供很大的投资机会。因为他们能够快速有效的减少排放量，减少拥堵，改善空气质量和提供创收机会。这样的发展能够帮助城市建立起应对气候变化的全球变革者的美誉。

采取气候行动也助长了新兴的绿色经济，创造新的就业机会，发展技能，给世界各地城市居民带来经济优势。在 2015 年，十个城市报告有 485,000 人从业于绿色工作和绿色产业。越来越多的城市正在建立机制，包括用于低碳项目的周转资金和影响私营部门气候行动的采购杠杆，这能进一步帮助促进绿色经济的增长和发展。

市市相通有效的气候行动建未来城市

世界各地的城市政府通过像 C40 这样的网络，互帮互助，互相鼓舞，都制定了雄心勃勃的承诺，要采取有意义的，实质性的应对气候变化行动。在 2014 年，228 个全球城市，覆盖 4.36 亿人口，已经设立温室气体减排目标以及到 2050 年累计减

少 13 GtCO₂e 的指标²。我们可以看出城市在减排中的重要性，然而从长远来看，还有很大余地。

在 2015 年，通过像市长契约³那样的开创性举措，城市都表现出坚定的志向和信心，城市公布他们目前的排放清单，做出减排的承诺，制定行动计划以实现这些目标。11 个 C40 城市已经加入市长契约，还有 42 个城市已经签署未来将加入。

城市不只制定减排目标，他们也作出承诺将会通过实际行动计划，展示气候行动的证据来达到目标。比如在 2015 年，C40 城市报告了把当前的行动从 2011 年的 30% 扩大到 78% 的计划。这清楚地表明他们对什么样的行动可行，以及成功以后的下一步计划有了进一步的理解。

城市能够并将在确保安全的气候未来中起至关重要的作用。通过试点气候行动和分享经验教训，城市已经对实施有效的，可投资性的行动有了很大的信心和雄心。这些正在扩展为全世界的革命性变化。

² 携手合作：全球城市气候承诺的聚合. *C40 & Arup, 2014*

³ <http://www.compactofmayors.org>