

C40城市自然宣言 使我们的城市更绿色，更富韧性

自然为城市注入了生命。从改善我们身心健康到增强就业和经济成果，培育并爱护城市自然为健康且可持续的生活创造了多种机会。确保社区，尤其是那些脆弱或被边缘化的社区，能够享有绿色与蓝色基础设施及自然空间，对于帮助最需要的人群获得自然带来的诸多益处，至关重要。城市自然环境还集合着更广泛的生态系统功能，为城市生物多样性提供必要的生态廊道，并为城市居民提供了交流和休闲娱乐的空间。

我们正处于气候危机之中，并随着健康、水、食物和经济的危机而不断加剧，这需要我们采取大胆的紧迫行动。城市中的自然环境在气候影响之中充当着天然的缓冲器和调节者，保护着城市居民和城市基础设施免受极端高温、洪水、干旱、海平面上升或风暴侵袭。设计并部署能在持续变化的气候条件和未来气候条件间建立起平衡的自然解决方案，对于我们城市的适应力和我们地球的未来来说，至关重要。这些解决方案在保护、恢复和管理生态系统的同时也让人们受益。

正如《C40 市长绿色包容性复苏议程》中所指出的那样，在我们从新冠肺炎¹中**恢复时必须与大自然共建，并确保所有人都可以使用这些自然空间**。鉴于城市发展已挤占诸多自然空间，市长和市政府越来越意识到：那些受自然启发和顺应、仿照自然过程的解决方案可为当地提供生态系统服务²和多种益处。

通过签署《C40自然宣言》，C40 市长们承诺建立雄心勃勃的自然目标，以实现气候适应力，并致力于实现人与自然和谐共生。《宣言》承诺内容中包含了为达成目标的一系列可量化路径，并建立在已有动机和愿望³之上，以进一步促进和保护自然与生物多样性。通过增强和扩展绿色和蓝色空间⁴来将自然融入城市，其形式多种多样，例如：街道绿化、树冠；花园和绿化屋顶；城市公园、森林；城市农场；湿地；河口；天然海岸线、丘陵、池塘、湖泊溪流和河岸。当以包容性的方式设计和最终呈现这些空间时，它们不仅可为当地带来意义重大且可衡量的益处，还是城市适应不断变化的气候的关键所在。

目标

《C40 城市自然宣言》将通过设定绿色目标和加快旨在提供解决方案以实现公平气候适应力、建设包容性经济和确保健康社区的行动，从而扩大并支持城市自然的实现，以使城市迈入人与自然和谐共生的道路。自然及其生态系统服务在解决相互关联的粮食、气候和健康危机，减轻和抵御气候变化影响，以及帮助城市预防灾难和从灾难中恢复的方面发挥的重要作用从未如此清晰。**本宣言的目标是设定具有包容性和公平性的目标，以建设充满活力、适应气候变化和为危机做好准备的都市。**

- **活力城市：**培育和爱护城市自然，以创造社会经济机会，并通过公平获得自然环境所提供的诸多益处和确保资源安全，确保健康状况得到改善。
- **适应气候变化的城市：**最大程度保护自然环境，以保护城市免受极端天气事件和气候变化的影响，使城市更具适应力，减轻气候风险。
- **为危机做好准备的都市：**我们从新冠疫情中逐渐恢复，传播城市应对冲击和压力的相关知识，并通过与自然共建及仿照自然的可再生来重新设计我们的气候响应机制。

承诺与途径

¹与新冠肺炎类似的新兴传染疾病与森林砍伐和栖息地流失有关，栖息地流失导致野生动植物与人类住区更紧密的接触（<https://www.weforum.org/agenda/2020/04/forest-loss-diseases-covid19-coronavirus-deforestation-health>）

²人们从生态系统中获得的惠益。包括食物和水；调节服务，例如洪水，干旱，土地退化和疾病；支持服务，例如土壤形成和养分循环；文化服务，例如娱乐，精神，宗教和其他非物质收益。(Hassan R, Scholes R, Ash N (eds) (2005) Millenium Ecosystem Assessment: Ecosystems and Human Wellbeing, Volume 1, Current State and Trends. Island Press, Washington).

³例子包括《联合国领导人自然承诺》、自然城市平台（ICLEI）、城市森林联盟（WRI）、人与自然和谐新共识（WWF）和自然与气候联盟（IUCN）。

⁴《自然宣言》将“绿色空间”定义为被任意种类植被覆盖的所有城市土地。这包括私人 and 公共场所的植被，而不论其大小和功能，并且通常应用于已建区域中所有开放的自然和半自然区域；还可以包括诸如池塘、湖泊或溪流的水体（即“蓝色空间”）。

为了免受气候风险的影响并在改善整体健康和福祉的同时实现《巴黎协定》目标，我们的城市承诺扩大和改善城市中的自然环境，到2030，年降低气候风险和脆弱性，支持更广泛的生态系统服务，并使公众可以公平享有城市自然环境。随着全球范围内相关研究的深入和人们对于模拟及补充自然法则的适应性措施的巨大益处的认识不断加深，我们将应对这些挑战的承诺纳入气候行动规划（CAP）。我们将按照以下一种或两种途径实现这一承诺⁵：

途径 1
质量全覆盖

与热和水相关的风险



城市建成区域总面积的 **30-40%** 为：

- a.) **绿色空间**（如：街道树木和城市森林、公园、建筑一体化植被）和/或
 - b.) **可渗透空间**（如：人行道、入渗沟、湿地、蓄水盆地、可再生城市农业）
- 这些有利于保护和恢复**生物多样性和对气候有适应力的生态系统**

途径 2
公平的空间分布

可及性和连通性



70% 的城市居民可在 **15 分钟** 内到达合适的绿色空间或蓝色空间⁷ - 对于最弱势群体在优先考虑公平的前提下最大程度提高自然的可及性和连通性

我们十年目标的里程碑：

我们承诺在两年内：

- 公开我们的自然目标，制定绿色工作⁷的支持和技能培养计划，并制定程序，让弱势和边缘群体参与到我们的自然目标设计、实施和监控。
- 细致了解我们当前和预期的气候风险和脆弱性情况，制定雄心勃勃且符合城市气候行动规划的目标，以恢复和保护自然环境，增加公平可及性，提高社区的适应力，以确保我们的城市在 2030 年⁸前做好气候准备。
- 针对当地实际需求，开展差距分析，识别哪些地方需要新增绿化及哪些地方的现有绿化空间需要提升。
- 切实加快行动，解决实施中的治理障碍，并调动支持《宣言》目标的投资和资源；这包括分享在确认落实城市自然解决方案的资金和治理机制方面的方法和经验。
- 每年公开报告在以下方面的进展：a) 减少气候风险和城市各项目标中的不公正现象，b) 履行本宣言中的承诺。⁹

我们承诺在五年内：

⁵为实现这些途径，签署承诺方不仅应关注总覆盖范围或空间分布，还应着眼于如何提高生物多样性和减少气候风险，从而最大限度的保证相关措施的有效性。

⁶ 根据联合国人居署的公共休憩空间分类，这大约相当于步行1.2公里的欧式距离。

⁷根据世界自然基金会（2020 年）数据，在农业、渔业、林业和旅游业等部门，约有 12 亿份工作岗位要求依赖于健康生态系统的有效管理和可持续性。基于自然的解决方案为创造即时“无害”的工作提供了机会，同时也为向更加绿色和岗位丰富的经济过渡提供了支持。

⁸针对已经完成其气候行动规划的城市，建议在两年内附上城市的自然目标。

⁹报告应包括公平性评估，包括了解减少气候风险和公正现象的相关影响

- 在对最弱势群体影响最大的地区，¹⁰新建或改善公共绿地和绿色街景，以至少实现 2030 年目标的 50%。
- 完成天然植被基线清单及开展自然资本核算，提高人们对城市自然相关价值的认识，尤其是在减少气候灾害风险方面的价值。¹¹
- 制定全新的包容性治理框架、实践和方案¹²，以授权或激励私营部门（居民、企业和机构），并加强公共服务部门之间的联系；以及在我们的城市形态、建筑和基础设施设计中，升级完善自然解决方案，为实现2030年目标提供人文、生态系统和气候方面的直接服务。
- 更新我们的气候行动规划的适应行动，以反映我们雄心勃勃的自然目标¹³。

¹⁰影响领域包括环境、社会经济、生活方式和文化影响

¹¹详细目录将需要持续监测并定期更新；并附上反映气候风险/脆弱性的地图。

¹²示例包括建筑法规、土地使用政策、监管指南、社区福利条例和支持计划等。

¹³ 自然承诺实现途径应纳入到城市当前的气候行动规划中，或纳入下一期的气候行动规划。